

Na temelju članka 38. Zakona o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske (NN 123/17 i 151/22), članka 35. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (NN 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13, 137/15, 123/17, 98/19 i 144/20) i članka 27. Statuta Grada Otočca (Službeni vjesnik Grada Otočca, br. 7/09, 16/09, 12/11, 1/13 i 2/18), Gradsko vijeće Grada Otočca na sjednici održanoj dana ----- 2026. godine, donosi

**O D L U K U**  
**O POKRETANJU POSTUPKA IZRADE PLANA RAZVOJA GRADA OTOČCA ZA**  
**RAZDOBLJE OD 2026. DO 2031. GODINE**

Članak 1.

Ovom Odlukom pokreće se postupak izrade Plana razvoja Grada Otočca za razdoblje od 2026. do 2031. godine.

Članak 2.

Plan razvoja Grada Otočca je osnovni srednjoročni akt strateškog planiranja temeljen na jasnim analitičkim podlogama i širokom konzultativnom procesu, koji će definirati viziju razvoja Grada i strateške razvojne ciljeve Grada u razdoblju od 2026. do 2031. godine.

Članak 3.

Plan razvoja Grada Otočca će biti temelj planiranja svih lokalnih razvojnih politika i projekata, kao i sredstvo kvalitetne komunikacije gradske uprave s građanima, poduzetnicima, ulagačima i posjetiteljima.

Plan razvoja definirat će ključne inicijative i razvojne mjere Grada Otočca do 2031. godine.

Članak 4.

Plan razvoja Grada Otočca mora biti usklađen s nacionalnim i regionalnim planovima strateškog planiranja te prostornim planovima Grada i drugim aktima određenim važećim zakonskim i podzakonskim propisima kojima se uređuje prostorno planiranje.

Zadužuje se Jedinostveni upravni odjel Grada Otočca da ishodi mišljenje upravnog tijela Ličko-senjske županije nadležnog za zaštitu okoliša o potrebi provedbe postupka ocjene utjecaja na okoliš Plana razvoja Grada Otočca, sukladno propisima kojima se uređuje zaštita okoliša.

Članak 5.

Ovlašćuje se Gradonačelnik Grada Otočca za osnivanje Partnerskog vijeća, ostalih radnih tijela koja će sudjelovati u pripremi Plana razvoja kao i za donošenje drugih provedbenih akata tijekom postupka pripreme i izrade Plana razvoja.

Zadužuje se Lokalni koordinator Grada Otočca odnosno Jedinствени upravni odjel Grada Otočca za cjelokupnu koordinaciju i upravljanje postupkom izrade Plana razvoja Grada Otočca te njegovih provedbenih dokumenata.

Članak 6.

Ova Odluka stupa na snagu osmog dana od dana objave u „Službenim vjesniku Grada Otočca“.

KLASA:

URBROJ:

Otočac, -----2026.

GRADSKO VIJEĆE GRADA OTOČCA

PREDSJEDNIK

Kristijan Bakarić

## Obrazloženje

### 1.1.Svrha izrade Plana razvoja

Plan razvoja Grada Otočca 2026.–2031. predstavlja temeljni akt strateškog planiranja Grada kojim se, na temelju provedene analize postojećeg stanja, utvrđuju razvojne potrebe i razvojni potencijali te definiraju prioritete javnih politika za srednjoročno plansko razdoblje.

Dokument usmjerava razvojne intervencije Grada prema jačanju konkurentnosti lokalnog gospodarstva, podizanju kvalitete života stanovnika, očuvanju okoliša te jačanju institucionalnih kapaciteta i digitalne transformacije.

Plan razvoja služi kao strateška osnova za donošenje proračuna, provedbenih programa, sektorskih planova i projekata, osobito onih koji se financiraju iz nacionalnih i europskih izvora. Njegova provedba doprinosi ostvarivanju razvojnih ciljeva utvrđenih na nacionalnoj, regionalnoj i lokalnoj razini.

### 1.2.Intervencijska logika i povezanost s prioritetima javnih politika

Plan razvoja izrađen je primjenom intervencijske logike sustava strateškog planiranja u Republici Hrvatskoj, koja polazi od analize postojećeg stanja, identifikacije ključnih razvojnih izazova i potencijala, definiranja razvojne vizije te utvrđivanja prioriteta javnih politika, posebnih ciljeva, mjera i pokazatelja učinka.

Prioriteti javnih politika Grada Otočca utvrđeni su u skladu sa sva četiri razvojna smjera Nacionalne razvojne strategije Republike Hrvatske do 2030. godine (NRS 2030),

- Održivo gospodarstvo i društvo
- Jačanje otpornosti na krize
- Zelena i digitalna tranzicija
- Ravnomjieran regionalni razvoj

osobito u područjima:

- demografske revitalizacije i jačanja ljudskog kapitala,
- učinkovite i djelotvorne javne uprave
- konkurentnog i održivog gospodarstva,
- zelene i digitalne tranzicije,
- uravnoteženog regionalnog razvoja i podizanja kvalitete života.

Provedbom Plana razvoja Grad Otočac doprinosi ostvarivanju strateških ciljeva Nacionalne razvojne strategije Republike Hrvatske do 2030. kroz lokalno prilagođene mjere usmjerene na gospodarski razvoj, jačanje društvene kohezije, zaštitu okoliša, klimatsku otpornost te modernizaciju javne uprave.

### 1.3.Specifičnosti Grada Otočca i opravdanost izrade Plana razvoja

Plan razvoja izrađuju isključivo one jedinice lokalne samouprave čije su prirodne, prostorne, demografske i društveno-gospodarske karakteristike dovoljno specifične da se njihov razvoj ne može cjelovito i učinkovito usmjeravati isključivo srednjoročnim aktima planiranja izrađenima na razini jedinice područne (regionalne) samouprave. Upravo Grad Otočac, zbog svojih posebnih razvojnih obilježja, ispunjava navedene kriterije.

Prije svega, Grad Otočac smješten je u prostorno i ekološki iznimno vrijednom području Gacke doline, koje se odlikuje očuvanim prirodnim resursima, visokom krajobraznom vrijednošću i značajnim udjelom zaštićenih područja. Ovakav prostorni kontekst istodobno predstavlja

snažan razvojni potencijal (u području poljoprivrede, turizma, rekreacije i zelene ekonomije), ali i ograničenja koje zahtijeva pažljivo planiranje u skladu s načelima održivog razvoja i zaštite okoliša.

Demografska struktura Grada Otočca obilježena je dugotrajnim negativnim trendovima, uključujući smanjenje broja stanovnika, starenje populacije i iseljavanje radno sposobnog stanovništva. Navedeni procesi generiraju specifične razvojne izazove koji nadilaze prosječne obrasce na razini županije te zahtijevaju ciljane lokalne intervencije u području stanovanja, zapošljavanja, obrazovanja, socijalnih usluga i poticanja povratka stanovništva.

U svrhu dugoročne zaštite i strateški usmjerene i trenutno nedovoljne valorizacije svih prostornih, prirodnih i kulturnih resursa Grada Otočca, uz istodobno očuvanje identiteta zajednice i kvalitete života lokalnog stanovništva, nužno je uspostaviti održivi razvojni smjer utemeljen na načelima otpornosti, uravnoteženog teritorijalnog razvoja i primjene najboljih međunarodnih praksi.

U tom kontekstu, gospodarska struktura Grada Otočca, obilježena visokom zastupljenošću primarnih djelatnosti, nedovoljno iskorištenim potencijalima brownfield lokacija i kulturno zaštićenih cjelina opterećenih neriješenim imovinsko-pravnim odnosima (više vlasnika ili nije u vlasništvu Grada), infrastrukturnim nedostacima, neusklađenošću s važećom prostorno-planskom dokumentacijom, kao i slabijom zastupljenošću sektora s većom dodanom vrijednošću, zahtijeva ciljanu i koordiniranu strukturnu transformaciju prema modelu konkurentnog, prostorno uravnoteženog, inovativnog i održivog lokalnog gospodarstva.

Istodobno, Grad raspolaže značajnim, ali nedovoljno aktiviranim razvojnim potencijalima u području istraživanja, razvoja i inovacija, održive poljoprivrede, selektivnih oblika turizma (kulturnog, ruralnog, outdoor aktivnosti, obilazak/touring, kao i u području zdravstvenog, poslovnog i održivog), obnovljivih izvora energije te malog i srednjeg poduzetništva, čija mobilizacija podrazumijeva integrirani paket razvojnih mjera, snažnu međusektorsku koordinaciju te osiguranje odgovarajuće infrastrukturne, financijske i administrativne potpore.

Prometna povezanost, raspršena naseljenost i ograničena dostupnost pojedinih javnih i komunalnih usluga dodatno naglašavaju potrebu za lokalno usmjerenim planiranjem koje uzima u obzir prostorne specifičnosti područja, osigurava ravnomjernu dostupnost usluga stanovništvu te jača funkcionalnu povezanost naselja unutar administrativnog područja Grada.

Naposljetku, Grad Otočac ima jasno prepoznat identitet utemeljen na prirodnoj baštini, kulturno-povijesnom nasljeđu i tradicionalnim djelatnostima, što ga razlikuje od drugih jedinica lokalne samouprave u županiji. Očuvanje i valorizacija tog identiteta zahtijevaju strateški pristup koji ne može biti u potpunosti obuhvaćen dokumentima više teritorijalne razine.

S obzirom na navedeno, izrada posebnog Plana razvoja Grada Otočca nužna je radi osiguranja ciljana usmjerenih razvojnih politika, učinkovitijeg korištenja lokalnih resursa te bolje usklađenosti razvojnih intervencija s realnim potrebama i potencijalima lokalne zajednice uz istodobno poštivanje prioriteta Ličko-senjske županije i razvojnih smjerova Republike Hrvatske.

#### 1.4. Iskustvo iz ranijih procesa strateškog planiranja

Grad Otočac u prethodnom planskom razdoblju provodio je razvojne politike na temelju niza sektorskih i tematskih strateških i planskih dokumenata, među kojima se ističu: Akcijski plan energetske održivosti razvitka Grada Otočca (2012.), Strategija razvoja Grada Otočca 2014.–2018., Strategija pametnog razvoja Grada Otočca 2024.–2028., Strategija zelene urbane obnove

Grada Otočca, kao i Provedbeni program Grada za razdoblje 2021.–2025. te Provedbeni program za razdoblje 2025.–2029. Nedavno je usvojen i Plan upravljanja turističkom destinacijom Grada Otočca. Iako su navedeni dokumenti predstavljaju važan temelj za usmjeravanje pojedinih razvojnih politika, njihova provedba odvijala se bez jedinstvenog krovnog razvojnog akta koji bi osigurao cjelovitu stratešku koherentnost, međusektorsku usklađenost i dugoročnu hijerarhiju ciljeva na razini Grada.

Analize i izvješća o provedbi prethodnih dokumenata ukazala su na potrebu snažnijeg strateškog fokusa na demografsku obnovu, diversifikaciju gospodarske strukture, unapređenje komunalne i prometne infrastrukture, digitalizaciju javnih usluga te razvoj održivih i selektivnih oblika turizma. Istodobno je identificirana potreba za jačanjem koordinacije između razvojnih područja, jasnijim definiranjem prioriteta te uspostavom učinkovitijeg sustava praćenja provedbe i vrednovanja učinaka javnih politika.

Stečena iskustva iz prethodnih procesa strateškog planiranja, uključujući uočena ograničenja proizašla iz izostanka jedinstvenog krovnog razvojnog dokumenta, ugrađena su u ovaj Plan razvoja kroz jasnije definiranu viziju i hijerarhiju ciljeva, preciznije pokazatelje uspješnosti, snažniju međusobnu povezanost sektorskih politika te čvršću integraciju s proračunskim planiranjem i sustavom praćenja i vrednovanja. Time se ovaj Plan uspostavlja kao središnji strateški okvir za koordinirano, održivo i mjerljivo upravljanje razvojem Grada Otočca.

#### 1.5. Načelo partnerstva i uključivanje dionika

U izradi Plana razvoja Grada Otočca primijenjeno je načelo partnerstva, pri čemu su u proces aktivno uključeni ključni dionici iz javnog, privatnog i civilnog sektora. Tijekom izrade dokumenta održan su radionice s Partnerskim vijećem Grada Otočca unutar kojeg su imenovani imenuju se sljedeći članovi iz redova lokalne i regionalne samouprave, gospodarstva i socijalnih partnera, akademske i znanstvene zajednice i organizacija civilnog društva, čime je osigurana višesektorska suradnja u pripremi, provedbi i praćenju Plana razvoja.

U sami proces bio je uključen lokani koordinator Jedinstveni upravni odjela Grada Otočca i Razvojna agencija Ličko-senjske županije- LIRA, kao regionalni koordinator Ličko-senjske Županije.

Radionice su bile tematski organizirane u sedam područja: povijest i identitet Grada, demografija, infrastruktura i prostorni razvoj, gospodarstvo, društvene djelatnosti, Gacka i prirodni resursi te upravljanje gradom. Na taj način osigurano je sveobuhvatno sagledavanje razvojnih izazova i potencijala.

U završnoj fazi izrade, Plan razvoja bit će objavljen na službenim mrežnim stranicama Grada Otočca u okviru postupka javnog savjetovanja, kako bi se omogućilo sudjelovanje zainteresirane javnosti te osigurala transparentnost i legitimnost dokumenta prije njegova službenog usvajanja.





REPUBLIKA HRVATSKA  
LIČKO-SENJSKA ŽUPANIJA  
GRAD OTOČAC

KLASA: 001-01/26-01/2  
URBROJ: 2125-2-03-26-2  
Otočac, 17.03.2026.

Na temelju članka 59. Statuta Grada Otočca („Službeni vjesnik Grada Otočca“ broj 9/21), Gradonačelnik Grada Otočca donosi

## ZAKLJUČAK

### I.

Gradonačelnik Grada Otočca je prihvatio Nacrt odluke o pokretanju postupka izrade Plana razvoja Grada Otočca za razdoblje od 2026. do 2031. godine i upućuje ga Gradskom vijeću Grada Otočca na razmatranje i prihvaćanje.

### II.

Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Gradonačelnik  
Goran Bukovac, dipl. pol.

GORAN BUKOVAC



Elektronički ovjereni: 17.03.2026, 07:39:58  
ELECTRONICALLY SIGNED

Provjera: <https://sepp.spl.hr/0B537F74-A688-456F-9873-7A82CE232598/1773729598>  
VERIFICATION

Broj zapisa: 0B537F74-A688-456F-9873-7A82CE232598  
RECORD ID

Kontrolni broj: 1773729598  
VERIFICATION CODE